

المملكة المغربية



التقرير السنوي للمجلس الأعلى

200

التقرير السنوي للمجلس الأعلى 2001

الإبداع القانوني : 1554/99

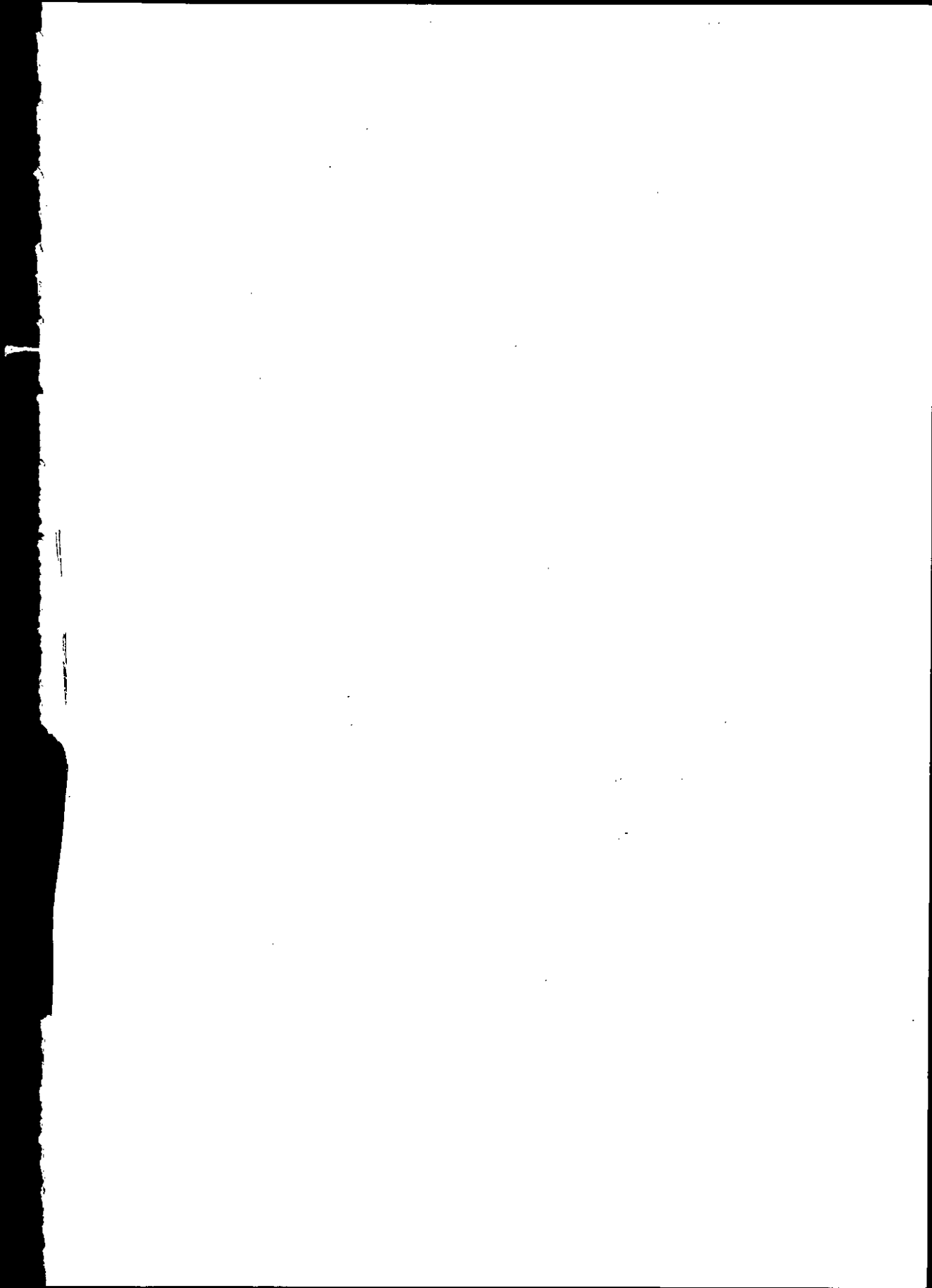
منشورات مركز النشر و التوثيق القضائي بالمجلس الأعلى

الطبعة : ربيع كروب - الرباط

جميع الحقوق محفوظة

الجزء الأول

أقر إمامنا تعلق بإعادة النظر في بعض
المقتضيات التشريعية، فأتجه عن الممارسة
القضائية للمجلس الأعلى



أولاً: الفصل 3/345 من قانون المسطرة المدنية

ينبغي إعادة النظر في الفصل 345 من قانون المسطرة المدنية بعد التعديل الذي أدخل على الفصل 342 من نفس القانون بمقتضى الظهير الشريف الصادر في 10 شتنبر 93 في موضوع تلاوة المقرر لتقريره، وذلك بحذف "كما يذكر عند الاقتضاء أنه وقعت تلاوة التقرير أو لم تقع تلاوته بإعفاء الرئيس وبدون معارضة من الأطراف" تفادياً لما يحدثه نص الفصل 345 المذكور من اضطراب في عمل غرف المجلس وأقسامه باعتماد هذا الفصل للقضاء بنقض القرار الذي لم يتضمن الإشارة إلى مقتضى التلاوة، أو عدم التمسك به استناداً إلى أنه يشير إلى تضمين القرارات الإعفاء من التلاوة من عدمه عند الاقتضاء، وكون النص القانوني الذي كان يوجب ذلك هو الفصل 342 الذي تم حذف تلاوة التقرير منه بم

المتعلقة بالصعوبة بمجرد وسيلة للمماطلة أو التسويف ترمي إلى المساس بالشيء المقضي به حيث يأمر في هذه الحالة بصرف النظر عن ذلك، وإذا ظهر أن الصعوبة جدية ، أمكن له أن يأمر بإيقاف التنفيذ إلى أن يبت في الأمر .

لا يمكن تقديم أي طلب جديد لتأجيل التنفيذ كيفما كان السبب الذي يستند إليه))

ويشير هذا الفصل نقاشا حول الأطراف الذين يحق لهم إثارة الصعوبة فرأي يرى أن الصعوبة في التنفيذ عملا بالفصل المذكور لا يمكن إثارتها إلا من المنفذ له أو المحكوم عليه أو المكلف بتبليغ أو تنفيذ الحكم القضائي معتبرا النص ورد على سبيل الحصر وبالتالي لا يجوز هؤلاء رفع دعوى الصعوبة .

ورأي يرى أن عبارات النص لا تستشف منها فكرة

كما أن الفصل 149 من ق م م الذي يتحدث عن اختصاص قاضي المستعجلات بالبت في الصعوبة كلما توفر عنصر الاستعجال جاء بصيغة العموم وترك الباب مفتوحا .

وإذا كان من المبادئ المسلم بها أن الأحكام نسبية لا تخص إلا من كان طرفا فيها أو ممثلا فيها وأن الحجية لا تمتد إلى غير هؤلاء ، وإن هذا الغير يملك صلاحية التدخل عن طريق دعوى مستقلة أو عن طريق تعرض الخارج عن الخصومة فإنه لا يوجد أي مانع من شأنه أن يحرم هذا الغير من اللجوء إلى قاضي المستعجلات لاتخاذ الإجراءات التحفظية الكفيلة بحماية مصالحه مما قد يعرضها للضرر بسبب تنفيذ الحكم خاصة وأن ما يهدف إليه المشرع هو تحقيق العدل و الإنصاف، والأصل في الأشياء الإباحة ودرء المفسدة مقدم على جلب

طلب الصعوبة من الغير على شرط تحديد أجل مناسب للطالب لتقدم دعوى في الموضوع على غرار ما في الفصل 468 من نفس القانون المتعلق بحجز المنقولات وبيعها .

كما يثير هذا الفصل دفوعا ونقاشا حول مسألة الاختصاص لأنه ينص على انه ((إذا أثار الأطراف صعوبة واقعية أو قانونية لإيقاف تنفيذ حكم أو تأجيله أحيلت الصعوبة على الرئيس الخ....)) أي رئيس المحكمة الابتدائية الذي يباشر التنفيذ أمامها لأنه لم يقل الرئيس الأول خاصة وأن الفصل 149 من نفس القانون الذي يتحدث عن الصعوبات في التنفيذ يجعل الاختصاص لرئيس المحكمة الابتدائية بصفته قاضيا للمستعجلات (قرار المجلس الأعلى عدد 1064 المشار إليه أعلاه) كما أن قرار المجلس الأعلى عدد 1888 الصادر عن الغرفة الأولى بتاريخ 85/7/24 رد على ما أثاره الطاعن في هذا الشأن بأن رئيس المحكمة الابتدائية هو المختص في طلبات الصعوبة في التنفيذ ولو

-إذا كان قد استعمل الشيء استعمالاً من شأنه أن ينقص من قيمته بكيفية محسوسة، ويطبق نفس الحكم إذا كان قد استعمل الشيء قبل أن يعرف العيب. أما إذا كان قد استعمله بعد ذلك فيطبق حكم الفصل 572"

وهذا يفيد أن الحالات المؤدية لطلب إنقاص الثمن دون الفسخ في نطاق الفصل المذكور ثلاثة :

أ- حالة تعيب المبيع بخطأ المشتري أو خطأ من يسأل عنهم

ب- حالة استعمال المشتري الشيء استعمالاً من شأنه الإنقاص من قيمته بكيفية محسوسة (ومن الطبيعي أن يكون هذا قبل معرفة العيب وإلا طبقت أحكام الفصل 572)

ج- حالة استعمال المشت

وجوب إثبات حالة المبيع متى ظهر عيب فيه أو إثبات كون العيب كان موجودا فعلا عند تسلمه له.

في حين أن النص الفرنسي للفصل 564 يفيد: "أن حالات الفصل المذكور اثنتان فقط هما :

أ- حالة تعيب الشيء بخطأ المشتري أو خطأ من يسأل عنهم

ب- حالة استعمال الشيء استعمالا من شأنه الإنقاص من قيمته بكيفية محسوسة قبل معرفة العيب أما بعدها فتطبق أحكام الفصل 572 التي تجعل دعوى الضمان منتهية لهذا السبب.

ويك

رابعاً: المادة 8 من قانون إحداث المحاكم الإدارية

هناك مقتضيات قانونية تثير جدلاً في القانون رقم 41-90 المتعلق بإحداث المحاكم الإدارية ولا سيما في مجال الاختصاص النوعي لأن القاعدة القانونية التامة والواضحة هي الضمانة الأساسية للمتقاضى فالمادة 8 من القانون المذكور أشارت إلى اختصاص المحاكم الإدارية بالنظر في النزاعات الناشئة عن تطبيق النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة... بالانتخابات والضرائب وقيدت ذلك بالشروط المنصوص عليها في نفس ذلك القانون. وإذا رجعنا إلى المادة 26 من هذا القانون نجد أنها حددت اختصاص المحاكم الإدارية بالنظر في الطعون الانتخابية التي عددها ولم تذكر من بينها الطعون المتعلقة بانتخاب ممثلي القضاة في المجلس الأعلى للقضاء، ولا الطعون المتعلقة بانتخاب ممثلي الكليات والجامعات، ولا الطعون المتعلقة بانتخاب المجالس الجهوية، ولا الطعون المتعلقة بانتخاب أعضاء الجامعات المهنية.

وحبذا لو تمت معالجة هذا الموضوع بمقتضيات تشريعية

خامسا: المادة 47 من قانون إحداث المحاكم الإدارية

إن المادة 47 من القانون المشار إليه تتعلق بتحديد القواعد التي تطبقها الغرفة الإدارية على استئناف أحكام المحاكم الإدارية. وقد اقتضت هذه المادة على الإحالة على تطبيق أحكام الفصل 141 من قانون المسطرة المدنية ولم تحل على الفصل 140 من قانون المسطرة المدنية الذي يمنع استئناف الأحكام التمهيدية إلا في وقت واحد مع الأحكام الفاصلة في الموضوع. واعتبار هذا النص غير قابل للتطبيق على الأحكام التمهيدية التي تصدرها المحاكم الإدارية له عواقب خطيرة خصوصا في مجال تحديد التعويض عن نزع الملكية للمنفعة العامة. وحبذا لو تمت معالجة هذا الموضوع بمقتضيات تشريعية.

</

على عدد من النيابات العامة فتحرك المتابعات أمام المحاكم الابتدائية عن أفعال هي من اختصاص المحاكم المذكورة، ويقع فيها البت من طرفها. وحبذا لو تمت معالجة هذا الموضوع بمقتضيات تشريعية.

سابعاً: الفصل 34 من القانون المنظم لمهنة المحاماة

إن الفصل 34 من الظهير الشريف بمثابة قانون الصادر في 10 شتنبر 93 بشأن تنظيم مهنة المحاماة لا يسمح بالترافع أمام المجلس الأعلى إلا للمحامين المقيدين بالجدول منذ عشر سنوات على الأقل. وقد كان معيار المدة الزمنية هذا - كما هو الحال بالنسبة للمقتضيات السابقة عنه - يعتمد كمعيار لتوفر المحامي على معارف قانونية وخبرة قضائية وتأهيل مهني يساعده على كشف نواحي الخلل، والخطأ في الحكم المطعون فيه وإثارة مناقشة قانونية رفيعة أمام قضاء النق

المعروضة عليه فلا يتمكن من خلال مناقشة عادية من إفراز عمل قضائي جيد، وهذا ما يكشف عن قيام علاقة جدلية بين مضمون مقالات الطعن بالنقض وبين مضمون قرار قاضي النقض، وهو ما يترتب عنه أن تحسين مناقشة محامي النقض، وابتعاده عن نمط الترافع أمام قضاء الموضوع، وعرضه لوسائل طعن جيدة تركز على العناصر القانونية للتراجع يعتبر عاملا فاعلا -أو مساعدا- في الارتقاء بالعمل القضائي.

وحبذا لو تمت معالجة هذا الموضوع بمقتضيات تشريعية.

الجزء الثاني
دراسات

1- عقود التبرع بين قواعد الفقه الإسلامي ونظام الرسوم العقارية

ذ. عبد العزيز توفيق*

لدراسة هذا الموضوع يتعين أن نقسمه إلى قسمين
القسم الأول : نخصه لدراسة عقود التبرع في الفقه الإسلامي
القسم الثاني : نخصه لدراسة عقود التبرع وفق نظام الرسوم العقارية

القسم الأول: عقود التبرع في قواعد الفقه الإسلامي.

الفصل الأول: تقديم:

ليس هناك اختلاف في أحكام عقود التبرع بين الفقه الإسلامي ونظام
الرسوم العقارية، لأن هذه العقود تحكمها وتنظمها من حيث الموضوع أحكام
الفقه الإسلامي سواء

الاعتصار فسنتكفي بعقد الهبة لان لفظ هبة أخف على النفس من كلمة صدقة ولان القوانين المدنية العربية التي نظمت مضمون هذين العقدين اكتفت بعقد الهبة، وربما لنفس السبب الذي أشرنا إليه.

فحسب قواعد الفقه الإسلامي المالكى يتعين الإشهاد في عقد الهبة على معاينة شاهدي الرسم حيازة الموهوب له للشيء الموهوب قبل حدوث المانع للواهب، والمانع هو موت الواهب أو إفلاسه أو تصرفه من جديد فيما وهب، وإليها أشار خليل بقوله "وبطلت الهبة - إن تأخر لدين محيط أو وهب لثان..." وثبت حيازة الموهوب إذا تسلمه الموهوب له ولم يشر في عقد الهبة إلى هذه الحيازة بلفيف يقيمه الموهوب له يشهد شهوده أن

الفصل الثاني : تعريف.

عقود التبرع هي عقود تقع على التصرفات المجانية أي التي لا يأخذ فيها المتبرع مقابل ما خرج من يده، ولا يدفع المتبرع عليه مقابل ما وقع التبرع به عليه، أي مقابل ما أخذ واغتنى به وهذه العقود إما أن ترد على العين والمنفعة معا فتنتقل ملكيتها -ملكية كاملة- إلى الموهوب له كالصدقة والهبة والهدية والوصية، وإن كانت هذه الأخيرة لا تنقل الموصى به إلى الموصى له إلا بعد وفاة الموصي، وإما أن ترد على المنفعة وحدها مع بقاء العين في ملكية المتصرف وهذه التصرفات الأخيرة إما أن تكون لمدة محددة في عقد التبرع تنتهي بانتهاء مدته، كالإسكان والعارية، وإما أن تكون لمدة حياة المتبرع عليه تنتهي بوفاة بقطع النظر عن حياة المتبرع فتزد إليه إن كان حيا أو لورثته

بلا عوض³.

وعرفها الفقيه الحنبلي ابن قدامة "العطية تمليك في الحياة بغير عوض وهي شاملة للهبة والصدقة والهبة"⁴.

ولا بأس ان نورد تعريف القوانين المدنية العربية للهبة هذه القوانين التي نظمت عقد الهبة من جملة العقود المدنية التي نظمتها وان كانت كلها مقتبسة من المذهب الحنفي وأول تشريع ظهر في العالم الإسلامي على شكل التشريع العصري هي مجلة الأحكام العدلية وضعت في الدولة العثمانية وكانت تطبق في جميع الأقطار الإسلامية التابعة لها⁵.

فقد نصت المادة

الالتزامات والعقود التونسية فهما كقانون الالتزامات والعقود المغربي لم يتعرضا لعقد الهبة ونظماءه في مدونة الأحوال الشخصية لصبغته الدينية.

وقد احتاطت الشريعة الإسلامية في عقود التبرع حماية للمتبرع أولا والمتبرع إليه ولدائني المتبرع وورثته ثانيا- وخاصة فيما يخص الهبة لأنها كما تقدم تمليك العين بدون عوض أي أن المعطي يفترق بقدر ما خرج من يده دون أن يغتني بمقابلته بشيء، لذلك ربطت صحتها بنفاذها أي بتسليم الشيء الموهوب إلى الموهوب له، وخروجه من حيازة الواهب وملكه، وما ذلك إلا لإعطاء الواهب فرصة للتفكير والتدبر في خطورة التصرف الذي يقوم به،

والشريعة الإسلامية وهي شريعة خالق الكون العالم بسر عبادته وعلانيتهم شددت على وجوب تجرد الواهب مما وهب وتسليمه للموهوب له بنية التملك وجعلت الهبة تعقد بالعقد أي بالإيجاب والقبول، وتتم بالقبض أي الحوز، أما كتابة عقد الهبة والنص فيه على معاينة شاهدي العقد حوز الموهوب له ما وهب له واخراجه من ملك الواهب فيتعلق بإثبات الهبة في حالة إنكارها من الواهب أو ورثته، وذلك كما تقدم حفاظا على حقوق الواهب نفسه وعلى دائنيه الذين يعلمون أن ذمته المالية قد نقصت أو فرغت نهائيا بهبته لما كان يملك وحفاظا على حقوق الورثة⁶ وحفاظا على حقوق الموهوب له الذي عليه بمجرد إبرام عقد الهبة أن يحوز ما وهب له قبل حدوث المانع الذي هو موت الواهب أو إفلاسه أو هبته ما كان قد وهبه لشخص آخر وحيازة هذا الأخير ما وهب له

الفصل الثالث : خصائص عقد الهبة

العقد كما هو معلوم اتفاق ارادتين على احداث أثر قانوني تلتزمان باثره وعقد الهبة يمتاز بالخصائص التالية :

1. عقد مسمى : العقد المسمى هو العقد الذي أعطاه المشرع اسما خاصا به تميزا له عن غيره من العقود ونظم أحكامه في نصوص خاصة تتفق كلها في أركانها الأساسية المشتركة - الأهلية والرضى والمحل والسبب - وتختلف في بعض خاصياتها، وذلك لأهميتها العملية ولكثرة تداولها في الحياة العملية⁸.

وعقد الهبة وان لم ينظمه واضعو قانون الالتزامات والعقود ضمن العقود المن

تنظيمها وتفصيل جزئياتها، وجعلت لكل منها احكاما تتفق مع غاية المتصرف من القيام بها وتختلف حسب خاصيات كل تصرف كالصدقة والهبة والحبس والعمرى والعارية.

2. عقد رضائي : الأصل في عقد الهبة أنه عقد رضائي، أي يبرم بالإيجاب من طرف الواهب والقبول من طرف الموهوب له، فقد روي عن الإمام مالك أنه قال : " تنعقد - الهبة - بالقبول ويجبر على القبض كالبيع سواء⁹، قال أبو الوليد محمد بن رشد " اتفق الثوري والشافعي وأبو حنيفة أن من شرط صحة الهبة القبض وأنه إذا لم يقبض لم يلزم الواهب، وقال مالك تنعقد بالقول ويجبر على القبض كالبيع سواء فان تواني

للموهوب له لان عقد الهبة يبرم بالإيجاب والقبول اما الشكلية التي تخالط عقد الهبة فهي الإشهاد في عقد الهبة على ان الموهوب له حاز ما وهب عليه، والإشارة إلى معاينة هذه الحيازة من طرف شاهدي العقد، الا انه في حالة عدم الاشارة في عقد الهبة إلى معاينة الحيازة يمكن للموهوب له الحائز ان يثبت هذه الحيازة بشهادة الشهود وقد قضى المجلس الأعلى بنقض قرار اعتمد فيما قضى به من رفض دعوى الصدقة على القول بأن رسم الصدقة خال من معاينة حيازة المتصدق عليه قبل حدوث المانع والحال أن الطاعن أدلى برسم يفيد تصرفه في المتصدق به قرار عدد 284 بتاريخ 80/4/22 ملف 63548 ق.م.ع. عدد 27 ص112 .

وشكلية عقد الهبة تسربت إلى القوانين المدنية

رقم الرسم العقاري وموقعه، وتسجيل رسم الهبة في الرسم العقاري للعقار الموهوب يعتبر حيازة قانونية تغني الموهوب له عن إثبات حيازته المادية وتغني عن الإشارة في رسم الهبة إلى معاينة شاهدي العقد حيازة الموهوب له للموهوب، لأن المشرع اعتبر التسجيل في الرسم العقاري حيازة مكسبة أقوى من الحيازة المادية¹³، ولو لم يشر في العقد إلى شهادة شاهديه حيازة الموهوب له للشيء الموهوب في عقد الهبة لأن الحيازة القانونية تفرض وجود الحيازة المادية، (الفصلان 66 و 67 من ظهير التحفيظ العقاري والفصل 3 من الظهير المطبق على العقار المحفظ) وهذا ما يؤكد اختلاط رضائية عقد الهبة بشكليته.

3. عقد مل

4. عقد ناقل للملكية : عقد الهبة ينقل ملكية الشيء الموهوب إلى الموهوب له بمجرد اتفاق طرفيه الواهب والموهوب له، وتتم بالقبض قبل حدوث المانع والهبة من اسباب الملك كالبيع والمقايضة والارث مع بعض الاختلاف فرضته طبيعة عقد الهبة باعتباره عقدا بلا عوض سنعرض إلى بعضها وفق مايسمح به الموضوع في آثار عقد الهبة، تتم ملكية الشيء الموهوب إلى الموهوب له إذا كان الموهوب عقارا محفظا بتسجيله في اسم الموهوب له في الرسم العقاري للعقار الموهوب.

الفصل الرابع : آثار الهبة

عقد الهبة كما مر ناقل للملكية فيصبح الموهوب له مالكا للشيء الموهوب من تاريخ ابرام العقد أو القبض

مقتضيات الفصلين 66 و 67 من ظهير التحفيظ العقاري تعطى لتسجيل التصرفات العقارية في الرسم العقاري المتصرف فيه الحيابة القانونية التي تفوق الحيابة المادية¹⁶ وتسجيل عقد الهبة في الرسم العقاري يغني عن الاشهاد في رسم الهبة على معاينة شاهدي الحوز، وهذا ما استقر عليه المجلس الأعلى في كثير من قراراته سنورد بعضها في حينه.

أما إذا كان الموهوب عقارا غير محفظ فلا بد من حيازته من الموهوب له والاشهاد على هذه الحيابة في عقد الهبة لان المقصود بالاشهاد على معاينة الحيابة هو أن تتم علانية وأنه يمكن لمن فاتته الاشارة في رسم الهبة إلى معاينة الحيابة أن يثبت حيازته الفعلية للموهوب ببينة، (القرار 284 المشار إليه سابقا) والبينة تتم بلفيف يشهد شهوده بأن المشهود له يح

وإلى هذا أشار ابن عاصم في تحفته :

وللمعنيين بالحوز تصح وجبره مهما أباه متضح

قال شارحه الشيخ ميارة¹⁷ إذا كان المتصدق عليه معينا كزيد وعمر ويجبر المتصدق على الحوز لأنها لازمة بالقول "ولجوء الموهوب له للقضاء طالبا اجبار الواهب على تنفيذ عقد الهبة قبل حدوث المانع لا يتأثر بحدوث المانع بعد رفع الدعوى سواء صدر فيه حكم أم لم يصدر بعد لان الموهوب له غير عن ارادته في حوز ما وهب له، ولان حدوث المانع وقع بعد المطالبة بتنفيذ عقد الهبة، والمطالبة القضائية اكبر دليل على تمسك الشخص بحقه بقطع النظر عن نتيجة الحكم

استوفى شروطه المعتبرة فقها وتوثيقا كان صحيحا ووجوده ثابتا يسجل في الرسم العقاري ولو عارض فيه ورثة المحبس"

قرارات قضائية صادرة عن المجلس الأعلى

قضى المجلس بنقض القرار الذي اعتمد فيما قضى به من رفض دعوى الصدقة على القول بان رسم الصدقة خال من معاناة حيازة المتصدق عليه قبل حدوث المانع والحالة ان الطاعن قد أدلى برسم يفيد تصرفه في المتصدق به عليه... قرار عدد 284 بتاريخ 1980/4/22 ق ع 65-89 ص 268 ملف 63548 م ق م ع عدد 27 ص 112.

إلى الحيابة الفعلية والقانونية.

قرار عدد 642 بتاريخ 2000/6/13 في الملف العقاري عدد 95/2/2/440 غير منشور.

=====

الصدقة التي لم تسجل في حياة المتصدق في الرسم العقاري تفتقر إلى الحيابة القانونية وهي شرط صحتها.

قرار عدد 304 بتاريخ 2001/3/21 في الملف العقاري عدد 98/1/2/39.

=====

تسجيل عقد الصدقة بالرسم العقاري قيد حياة المتصدق يعتبر حيازة قانونية
يغني عن إشهاد العدول بمعاينة الحيازة واثباتها.

قرار عدد 174 الصادر بتاريخ 1996/2/13 في ملف الأحوال الشخصية عدد
92/6259.

=====

يشترط لصحة الهبة كما في سائر التبرعات الاشهاد بحيازة الموهوب له للشيء
الموهوب وان العقار موضوع النزاع محفظ تحت عدد 9159 لذلك فإن الحيازة
لا تتم فيه الا بتسجيل الموهوب لهما بالرسم العقاري قبل حصول المانع للواهب
تطبيقا للفصلين 66 و 67 من ظهير التحفيظ العقاري.

دعوى رفع الاعتداء الممارس من طرف الإدارة على أراضي الغير

ذ. عبد الجواد الرايسي *

مقدمة :

إذا كان حق الملكية حقا مقدسا لا يمكن المساس به أو تجاوزه أو تضيق نطاقه إلا في إطار القوانين والتنظيمات الجاري بها العمل، وإذا كان نزع الملكية للمنفعة العامة أحد الأسباب القانونية التي تخول الإدارة نقل ملكية أراضي الخواص إليها لتحقيق أهداف ومصالح عامة يتعذر إنجازها دون اللجوء إلى مسطرة نزع الملكية فإن الاعتداء المادي كما عرفه الفقه والقضاء هو لجوء الإدارة إلى الاستيلاء على أراضي الخواص وحيازتها للقيام بأشغال وخدمات أو تحقيق مرافق وإنجاز مشاريع

